

ZALECENIA INSTYTUCJI ZARZĄDZAJĄCEJ REGIONALNYM PROGRAMEM OPERACYJNYM WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO NA LATA 2014-2020

dotyczące warunków określania standardów usług oraz cen rynkowych wydatków najczęściej finansowanych w ramach grup projektów współfinansowanych ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach RPO WM 2014-2020

Zgodnie z podrozdziałem 8.2 pkt 10 *Podręcznika kwalifikowania wydatków objętych dofinansowaniem w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020*, właściwa instytucja będąca stroną umowy jest zobowiązana do określenia cen rynkowych w zakresie najczęściej finansowanych wydatków w odniesieniu do danej grupy projektów w ramach RPO WM oraz o ile dotyczy – innych wymagań, w tym oczekiwanego standardu realizacji tego typu usług.

Celem niniejszego dokumentu jest określenie podstawowych warunków, które powinny być stosowane przez właściwe instytucje będące stroną umowy – na etapie opracowania regulaminów konkursów lub dokumentacji dotyczącej wyboru projektów w trybie pozakonkursowym¹.

Instytucjami właściwymi ze względu na zakres niniejszych zaleceń są Instytucje Pośredniczące (IP) we wdrażaniu osi priorytetowych 8, 9, 10 RPO WM.

IP podejmują i prowadzą bieżącą współpracę oraz wymianę informacji w celu wspólnego określenia cen rynkowych i standardów usług najczęściej finansowanych w projektach. Instytucje te, określając ceny rynkowe lub standardy usług dla danej grupy projektów, uwzględniają, co do zasady, konieczność zapewnienia jednolitego podejścia w tym zakresie w ramach osi priorytetowych 8, 9, 10 RPO WM.

W celu opracowania zestawienia standardów oraz cen rynkowych w zakresie najczęściej finansowanych wydatków w ramach RPO WM, właściwa IP uwzględnia następujące zasady i warunki:

1. Przeprowadzenie analizy dotyczącej zakresu standardów usług oraz cen rynkowych wydatków najczęściej finansowanych w ramach grup projektów

- a) IP określa zestawienie standardów usług oraz cen rynkowych wydatków najczęściej finansowanych w ramach danego konkursu lub w odniesieniu do poszczególnych projektów pozakonkursowych.

¹ Niniejsze Zalecenia nie dotyczą projektów realizowanych na podstawie Wytocznych Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie realizacji projektów finansowanych ze środków Funduszu Pracy w ramach programów operacyjnych współfinansowanych z EFS na lata 2014-2020.

- b) W przypadku projektów wybieranych w trybie konkursowym – powyższe zestawienie stanowi element dokumentacji naboru, przygotowywanej przez IOK.
- c) W przypadku projektów pozakonkursowych – powyższe zestawienie przygotowywane jest przez IP i przekazane IZ RPO – w celu uwzględnienia w wezwaniu do złożenia wniosku o dofinansowanie projektu wybieranego w trybie pozakonkursowym. IP przekazuje zestawienie IZ RPO w terminie do 30 dni kalendarzowych od dnia zatwierdzenia przez Komitet Monitorujący RPO WM 2014-2020 kryteriów dla danego działania, poddziałania lub typu projektu. W uzasadnionych przypadkach na wniosek IZ lub IP termin ten może ulec odpowiednio – skróceniu lub wydłużeniu.
- d) IP określa rodzaj wydatków, jakie powinny być finansowane w ramach danego konkursu lub projektu pozakonkursowego, w szczególności biorąc pod uwagę:
 - określone w Szczegółowym Opisie Osi Priorytetowych RPO WM 2014-2020 (SzOOP) założenia dotyczące realizacji danego typu projektu,
 - zasady określone we właściwych wytycznych horyzontalnych Ministra Infrastruktury i Rozwoju (MIR),
 - doświadczenia z realizacji projektów o podobnym charakterze, w szczególności projektów realizowanych w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (PO KL).
- e) IP określa, czy sporządzony katalog będzie miał charakter otwarty czy zamknięty. Nie jest obligatoryjne tworzenie pełnego katalogu wydatków kwalifikowalnych oraz wycena wszystkich kategorii usług finansowanych w ramach danej grupy projektów.

2. Przeprowadzenie analizy warunków kwalifikowalności wydatków i cen rynkowych oraz określenie cen maksymalnych

- a) IP powinna możliwie precyzyjnie określić oczekiwany standard poszczególnych usług. Standard wskazuje, jakie warunki powinna spełnić dana usługa, aby wydatek jej dotyczący, mógł zostać uznany za kwalifikowalny. Standard powinien uwzględniać przede wszystkim warunki jakościowe.
- b) Usługi finansowane w ramach RPO WM powinny charakteryzować się standardem zbliżonym do usług powszechnie dostępnych w ofercie komercyjnej/rynkowej.
- c) W przypadku, gdy standard lub cena rynkowa dla danego wydatku została już określona we właściwych dla danego obszaru tematycznego wytycznych MIR – IP nie określa dodatkowych warunków w tym zakresie (chyba że treść wytycznych MIR dopuszcza jednoznacznie taką możliwość, a IP uzna za zasadne i celowe wprowadzenie dodatkowych uregulowań w zakresie ceny/standardu).
- d) W celu określenia maksymalnych cen rynkowych, IP dokonuje rozeznania rynku, polegającego, co do zasady, na przeanalizowaniu co najmniej trzech ofert dla każdej kategorii. W przypadku braku możliwości pozyskania danych od trzech potencjalnych oferentów, rozeznanie rynku może być przeprowadzone na podstawie innych danych ogólnodostępnych. IP powinna udokumentować dla celów kontrolnych i/lub audytowych przeprowadzenie rozeznania rynku wraz z przyjętą metodologią, na

podstawie której określone zostały ceny rynkowe wskazane w zestawieniu, a także, o ile dotyczy, przedstawić uzasadnienie/przyczyny braku możliwości udokumentowania faktu pozyskania danych od trzech potencjalnych oferentów.

- e) W celu określenia maksymalnych cen rynkowych, IP uwzględni główne czynniki wpływające na ich wysokość (np. w przypadku stawki szkoleniowej należy wziąć pod uwagę liczbę godzin szkolenia, liczebność grupy szkoleniowej, wymagane specjalistyczne kwalifikacje trenera, itp.).
- f) W celu zapewnienia adekwatności określonych cen rynkowych/standardów usług, IP powinna dokonywać ich aktualizacji nie rzadziej niż raz w roku (licząc od daty uwzględnienia danego wydatku w prowadzonym zestawieniu).
- g) Ujęte w zestawieniu maksymalne dopuszczalne wysokości stawek za określone usługi powinny być co do zasady równe średnim cenom tych usług, ustalonych na podstawie przeprowadzonego rozeznania. W uzasadnionych przypadkach IP, w szczególności mając na uwadze doświadczenia z realizacji projektów o podobnym charakterze w ramach PO KL, może zaproponować stawki wyższe od średnich cen ustalonych na podstawie przeprowadzonego rozeznania. W takiej sytuacji IP powinna sporządzić w tym zakresie szczegółowe uzasadnienie.
- h) W celu przygotowania zestawienia dla danego konkursu/projektów wybieranych w trybie pozakonkursowym, IP wykorzystuje ceny rynkowe lub standard uprzednio określone dla analogicznych usług przez inną IP w systemie realizacji RPO WM i/lub, jeżeli jest to uzasadnione, przez IZ POWER.

3. Przeprowadzenie analizy celowości opracowania dodatkowych zaleceń w odniesieniu do wydatków najczęściej finansowanych w ramach RPO WM

- a) IP powinna przeanalizować założenia i uwarunkowania realizacji oraz specyfikę przedsięwzięć planowanych w ramach danej grupy projektów oraz rozważyć zasadność określenia dodatkowych zasad i warunków związanych ze standardyzacją wymogów dotyczących usług finansowanych w danym obszarze – aby projekty wybierane do dofinansowania charakteryzowały się możliwie wysoką efektywnością.

Zestawienia standardu i cen rynkowych wydatków najczęściej finansowanych w ramach RPO WM 2014-2020 obowiązują na etapie sporządzania wniosku o dofinansowanie, a także – jako punkt odniesienia – w trakcie realizacji i rozliczania projektu, zgodnie z zapisami podrozdziału 6.2 pkt 3 lit. I *Podręcznika kwalifikowania wydatków objętych dofinansowaniem w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020*.

Powyższa zasada dotyczy standardu i ceny, ale ceny z uwzględnieniem elastyczności budżetu, o której mowa w podrozdziale 8.2 pkt 11 *Podręcznika kwalifikowania wydatków objętych dofinansowaniem w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020*.