

FAQ do konkursu RPMP.9.02.03-IP.01-12-044/16 z dnia 27 września 2016 r.

1. Czy usługi psychiatry to usługi zdrowotne?

W kontekście przedmiotowego konkursu usługi psychiatry będą traktowane, jako usługi zdrowotne albo, jako usługi społeczne poprzez pryzmat podmiotu, który je świadczy, ponieważ zgodnie z Wytycznymi w zakresie realizacji przedsięwzięć w obszarze włączenia społecznego i zwalczania ubóstwa z wykorzystaniem środków Europejskiego Funduszu Społecznego i Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na lata 2014-2020 usługi społeczne to usługi realizowane przez Beneficjentów niebędących podmiotami leczniczymi. Warto dodatkowo stwierdzić, że ramach projektów dotyczących usług społecznych, w szczególności usług opiekuńczych, umożliwia się finansowanie usług zdrowotnych, o ile usługi te są niezbędne do zapewnienia kompleksowego wsparcia osobom zagrożonym ubóstwem lub wykluczeniem społecznym.

2. Wskaźniki horyzontalne – czy można wykazać we wniosku w wartości „0”, a potem wpisać konkretne wartości w trakcie wdrażania?

Zgodnie z Załącznikiem nr 6 do Regulaminu konkursu w zakresie wskaźników horyzontalnych: „W sytuacji gdy beneficjent realizuje projekt, który wpływać będzie / wpływa na realizację wskaźników horyzontalnych zobligowany jest do ich monitorowania na etapie wdrażania projektu. Nie jest obligatoryjne natomiast wskazywanie wartości docelowych dla tych wskaźników na etapie przygotowywania wniosku o dofinansowanie. Oznacza to, że na etapie wniosku o dofinansowanie wartości docelowe tych wskaźników mogą przybrać wartość 0, natomiast na etapie realizacji projektu powinien zostać odnotowany faktyczny przyrost wybranego wskaźnika.”

3. W przypadku realizacji typu projektu A – projekt musi obejmować swoim zasięgiem obszar tylko jednego subregionu i zapewniać dostęp do wsparcia mieszkańcom wszystkich gmin wchodzących w skład tego subregionu (warunek ten nie oznacza braku możliwości objęcia wsparciem mieszkańców gmin nie wchodzących w skład danego subregionu).

Co w przypadku gminy/gmin należących do subregionu, ale nie zainteresowanych usługami świadczonymi przez centrum? Czy w takiej sytuacji można zaproponować warunki preferencyjne dla gmin partycypujących w kosztach utrzymania centrum względem gmin nie uczestniczących w jego powstaniu?

W przypadku realizacji typu projektu A – projekt musi obejmować swoim zasięgiem obszar tylko jednego subregionu i zapewniać dostęp do wsparcia mieszkańcom wszystkich gmin wchodzących w skład tego subregionu (warunek ten nie oznacza braku możliwości objęcia wsparciem mieszkańców gmin nie wchodzących w skład danego subregionu). Warunki rekrutacji powinny być odzwierciedleniem sytuacji w grupie docelowej oraz problemów i barier w zakresie merytorycznym projektu.

4. Jeśli mamy do czynienia z partnerstwem kilku gmin, a następnie lider wybiera kolejnego partnera, czy może to zrobić bez zgody pozostałych partnerów, czy pozostali partnerzy muszą się na to formalnie zgodzić? I w jakiej formie?

Procedura zawierania partnerstwa nie jest określona w przepisach dotyczących funduszy strukturalnych. Podstawowe zasady tworzenia partnerstw opisane są w art. 33 tzw. ustawy wdrożeniowej. Przepisy te przedstawiają między innymi sposób wybierania partnera spoza sektora finansów publicznych przez podmiot wskazany w art. 3 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych oraz wskazują na konieczność braku powiązań pomiędzy partnerami. Zapisy dotyczące treści umowy/porozumienia wskazują również, że umowa powinna zawierać między innymi informacje na temat zakresu oraz formę udziału poszczególnych partnerów w projekcie. W związku z tym, że umowę/porozumienie muszą podpisać wszystkie strony, każdy pomiot będzie miał wiedzę na temat pozostałych partnerów oraz podziału obowiązków, wobec czego zawarcie umowy można uznać za formalną zgodę wszystkich partnerów na realizację projektu w określonym składzie.

5. Czy w ramach typu projektu B możemy obok pobytu dziennego założyć pobyt całodobowy – chodzi o incydentalne/niespodziewane sytuacje konieczności zapewnienia opieki całodobowej?

W ramach typu projektu B wsparcie dotyczy tworzenia i/lub działalności placówek zapewniających dzienną opiekę i aktywizację osób niesamodzielnych oferujących oddziaływanie terapeutyczne i inne zapewniające utrzymanie optymalnego stanu psychofizycznego, samodzielności i aktywności uczestników i niedopuszczanie do pogłębiania się dysfunkcji, a także edukację osób niesamodzielnych i ich rodzin.

Placówka powinna funkcjonować we wszystkie dni robocze, co najmniej 8 godzin dziennie, w godzinach dostosowanych do potrzeb uczestników i ich rodzin (opiekunów faktycznych). Placówki zapewniające dzienną opiekę i aktywizację osób starszych mogą prowadzić miejsca okresowego pobytu całodobowego, jeżeli wynika to z potrzeb grupy docelowej. Czas funkcjonowania jednostki powinien być jednak dostosowany do zidentyfikowanych potrzeb grupy docelowej i odpowiednio uzasadniony, nie jest jednak zasadne finansowanie w ramach projektu gotowości zapewnienia opieki całodobowej.

6. Czy jeżeli jeden beneficjent złoży 2 wnioski (na 2 różne projekty) w tym samym konkursie, gdzie oba projekty będą realizowane w tym samym budynku, czy może być w obu projektach używana np. ta sama winda/ta sama kuchnia? Co z eksploatacją? Czy musi dla każdego projektu odrębnie zapewnić osobną windę/kuchnię?

Beneficjent realizując projekt obowiązany jest racjonalnie gospodarować powierzonymi środkami oraz nie dopuścić do wystąpienia podwójnego finansowania. Jeśli w jednym projekcie niezbędne jest zapewnienie odpowiedniej infrastruktury możliwe jest zaplanowanie w budżecie odpowiednich kosztów. Jeśli beneficjent planuje złożyć dwa wnioski zasadne wydaje się przedstawienie takich kosztów w obydwu projektach z

zaznaczeniem, że w przypadku skierowania do dofinansowania obydwu projektów część infrastruktury będzie współdzielona i wtedy wydatki będą wykazywane proporcjonalnie dla każdego projektu. Reasumując, do realizacji dwóch projektów może zostać użyta ta sama winda/kuchnia, a koszty eksploatacji będą rozliczone proporcjonalnie do udziału w każdym projekcie.

7. Czy w ramach projektu typu B, gdzie jest mowa o „możliwości dowozu uczestników” można zakupić samochód w ramach projektu? A jak wygląda możliwość zakupu środka transportu do przewożenia uczestników projektu w typie A? Czy możliwy jest leasing?

Wnioskodawca powinien zapewnić wsparcie adekwatne do zidentyfikowanych potrzeb w odniesieniu do grupy docelowej oraz obszaru realizacji projektu. Wobec powyższego zapewnienie dowozu powinno być każdorazowo szczegółowo przeanalizowane. W odniesieniu do technik finansowania środka trwałego wykorzystywanego do realizacji projektu zgodnie z instrukcją wypełniania wniosku w polu M.1.3 należy przedstawić szczegółowe uzasadnienie dotyczące konieczności oraz formy pozyskania danego środka. Warto jednocześnie zwrócić uwagę, że zgodnie z podrozdziałem 6.12.1 Podręcznika kwalifikowania wydatków środki trwałe wykorzystywane w celu wspomagania procesu wdrażania projektu mogą być kwalifikowalne wyłącznie w wysokości odpowiadającej odpisom amortyzacyjnym za okres, w którym były one wykorzystywane na rzecz projektu.

8. Kiedy należy zawrzeć partnerstwo – czy w momencie składania wniosku o dofinansowanie czy w momencie podpisania umowy?

Zgodnie z tzw. ustawą wdrożeniową podmiot, o którym mowa w art. 3 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych dokonuje wyboru partnerów spoza sektora finansów publicznych z zachowaniem zasady przejrzystości i równego traktowania podmiotów. Podmiot ten, dokonując wyboru jest obowiązany m.in. do ogłoszenia otwartego naboru partnerów na swojej stronie internetowej wraz ze wskazaniem co najmniej 21-dniowego terminu na zgłaszanie się partnerów. Wybór partnerów spoza sektora finansów publicznych jest dokonywany przed złożeniem wniosku o dofinansowanie projektu partnerskiego. Wszyscy partnerzy wskazywani są we wniosku o dofinansowanie. Przepisy dotyczące projektów partnerskich nie określają jednoznacznie momentu zawarcia partnerstwa. Wnioskodawca jest zobowiązany do dostarczenia MCP zawartej umowy partnerskiej lub porozumienia przed podpisaniem umowy o dofinansowanie projektu.

9. Czy w projekcie w ramach Poddziałania 9.2.3 AB najem jest kosztem kwalifikowalnym?

W ramach projektów finansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego najem jest kosztem kwalifikowalnym, jeśli dotyczy dobra niezbędnego do realizacji projektu i jest to optymalny sposób jego pozyskania.

10. Jak rozumieć komplementarność w poniższej sytuacji:

W ramach projektu gmina zamierza adaptować, dostosować budynek na dzienny pobyt dla 15 osób. Jednocześnie w ramach programu rewitalizacji, uruchamianego w 2017 r., chce dostosować pozostałą część budynku ze środków EFRR (z tym samym

przeznaczeniem, zwiększając wartość docelową do ok. 30 osób). Czy można we wniosku zapisać, że projekt wynika z programu rewitalizacji i jest komplementarny z interwencją podejmowaną w ramach EFRR? W jaki sposób oszacować wskaźnik procentowy udziału projektu w odniesieniu do obszaru objętego programem rewitalizacji, jeśli projekt dotyczy tylko części rewitalizowanego obszaru?

Jednocześnie, w jaki sposób zabezpieczyć (obydwa projekty) przed ryzykiem podwójnego finansowania?

W opisanej sytuacji mamy do czynienia z projektami komplementarnymi, ponieważ obydwa przedsięwzięcia dopełniają i uzupełniają się. W odniesieniu do wskaźnika powinien być on oszacowany poprzez określenie, jaka część projektu dotyczy obszaru objętego programem rewitalizacji. Jeśli projekt będzie realizowany wyłącznie na obszarze programu rewitalizacji wskaźnik przyjmie wartość 100%. W odniesieniu do ryzyka związanego z podwójnym finansowaniem nie ma gotowego przepisu w tym zakresie, beneficjent powinien zapewnić, że nie sfinansuje tych samych wydatków z dwóch różnych źródeł. Jeśli zapewni, że te same dokumenty księgowe nie są finansowane z różnych projektów, a jeśli tak się zdarzy to są one uwzględniane w każdym projekcie proporcjonalnie w zakresie, jakim się do niego odnoszą, ryzyko podwójnego finansowania jest niewielkie.

11. Czy zakup windy w ramach projektu EFS ze środków własnych Beneficjenta (wkład pieniężny) stanowi wydatek w ramach cross – finansingu?

Zakup windy w ramach projektu EFS ze środków własnych beneficjenta (wkład pieniężny) stanowi cross-finansing zdefiniowany w podrozdziale 8.6 *Podręcznika kwalifikowania wydatków objętych dofinansowaniem w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020*, zatem do tego wydatku stosujemy jednocześnie pkt 6 sekcji 6.12.1 Wytycznych mówiący o tym, że dla projektów współfinansowanych z EFS limity w zakresie wartości wydatków poniesionych na zakup środków trwałych o wartości jednostkowej równej i wyższej niż 350 PLN netto w ramach kosztów bezpośrednich projektu zostały wskazane dla poszczególnych działań/poddziałów w SzOOP. W omawianym przypadku, dla tego typu projektu został określony w SZOOP limit cross-finansingu na poziomie max. 15 % finansowania unijnego w projekcie, zatem koszt zakupu i montażu windy pomimo, iż finansowany będzie z wkładu własnego beneficjenta, należy wliczyć do tego limitu. Nadwyżka ponad limit cross-finansingu jest niekwalifikowalna.

12. Czy w okresie trwałości działania 9.2.3 obowiązują beneficjenta preferencje, które wynikają z wytycznych dla pewnych grup docelowych oraz następujące warunki:

wsparcie w ramach usług asystenckich i opiekuńczych jest adresowane w pierwszej kolejności do osób z niepełnosprawnościami i osób niesamodzielnych, których dochód nie przekracza 150% właściwego kryterium dochodowego (na osobę samotnie gospodarującą lub na osobę w rodzinie), o którym mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Wnioskodawca może zaplanować częściową lub całkowitą odpłatność za usługi asystenckie lub opiekuńcze dla osób innych niż wskazane powyżej ?

Określone w Wytycznych zasady, zgodnie z którymi realizowane powinno być wsparcie w poszczególnych obszarach, powinny być stosowane w czasie realizacji projektów przez beneficjentów. Zaleca się jednak, by charakter usługi świadczonej w okresie trwałości nie był rodzajowo różny od usługi świadczonej w okresie realizacji projektu. Rekomenduje się zatem utrzymanie, w miarę możliwości, preferencji w dostępie do usług grup najbardziej potrzebujących wsparcia, określonych w Wytycznych.